



Центр непрерывного образования и инноваций

Государственная политика в области противодействия коррупции

Автор: Проказова О.Г., к.п.н.

Документы:

- ❖ Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» Приказ Минобрнауки России от 16 мая 2016 г. № 571 «Об утверждении Плана противодействия коррупции Министерства образования и науки Российской Федерации на 2016-2017 годы» Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 г. № 147 О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы

❖ № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
Коррупция»– это: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

Основными принципами противодействия коррупции являются:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами

Противодействие коррупции - это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции;
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений;
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Формы коррупционных преступлений

- нецелевое использование и хищение бюджетных средств (ст. 285 УК РФ),
- злоупотребление и превышение должностных полномочий (ст. 285 и 286 УК РФ)
- мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения (ст. 159 УК РФ - крупный штраф (до 1 млн руб.) и лишение свободы на срок до десяти лет)
- получение и дача взятки (ст. 290 и ст. 291 УК РФ - лишение свободы до 12 лет и до 8 лет)
- изготовление и сбыт поддельных документов (ст. 327 УК РФ).

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» **Конфликт интересов педагогического работника** - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся (пункт 33 статья 2).

Система мер противодействия коррупции, утвержденных надлежащим образом и скоординированных по целям и времени их осуществления, закрепленных за исполнителями, обеспеченных в финансовом, кадровом и пропагандистском планах, именуется *государственной политикой*.

Государственная политика Российской Федерации в области противодействия коррупции, является одним из направлений государственной политики и:

- ✓ *выражает неприятие коррупции;*
- ✓ *состоит в разработке и реализации целей, задач и форм деятельности государственных органов, муниципальных органов и институтов гражданского общества по предупреждению коррупции, борьбе с нею и минимизации негативных последствий.*

Противодействие коррупции в Российской Федерации, как определено в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Организационные основы противодействия коррупции в Российской Федерации составляют:

1) Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

2) Федеральное Собрание Российской Федерации:

- обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;
- контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

3) Правительство Российской Федерации:

- распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

4) Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления:

- осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

5) Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий:

- координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией;
- реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

6) Счётная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счётной палате Российской Федерации».

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

- унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;
- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- обеспечение независимости средств массовой информации;

- неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
- совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;
- совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;
- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

- устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;
- совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;
- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

- укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

- усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
- сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

- повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
- оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию Совета Европы 1999г. содержит нормы о 13 коррупционных преступлениях (11 из них – это варианты дачи и получения взятки).
Кроме взяточничества сюда же отнесено отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией, злоупотребление влиянием в корыстных целях и нарушение в сфере бухгалтерского учета.

Коррупция, по их мнению, в общесоциальном понимании представляет собой использование должностным лицом предоставленных ему полномочий и вытекающих из них возможностей для незаконного личного обогащения.

В криминологическом значении – это антисоциальное, общественно опасное, угрожающее экономической и политической безопасности государства явление, пронизывающее ветви власти, составляющее совокупность преступлений, совершаемых должностными лицами в целях личного обогащения за счет государственных, коммерческих и иных организаций и граждан.

Конвенция выделяет три уровня коррупции:

- 1) в сфере государственной администрации;
- 2) в сфере коммерческой деятельности;
- 3) на высоком уровне в финансовых, политических и административных коридорах власти.

*В мире различают две модели борьбы с коррупцией: **сингапурскую и шведскую.***

Коррупция является социальным явлением, характеризующимся подкупом, т.е.

продажностью государственных и иных служащих, принятием ими материальных и нематериальных благ и преимуществ за деяния, которые могут быть выполнены с использованием официального статуса данных субъектов, связанных с этим статусом авторитета, возможностей, связей.

Основные признаки коррупции:

1. Двусторонней сделки, в ходе которой одна сторона – лицо, находящееся на государственной или иной службе (коррупционер), нелегально «продает» свои служебные полномочия или услуги, основанные на авторитете должности и связанных с ней возможностях и связях, физическим или юридическим лицам, а другая сторона, выступая «покупателем», получает возможность использовать государственную или иную структуру власти в своих целях.

2. Вымогательства служащим от физических или юридических лиц взятки, дополнительного вознаграждения за выполнение (или невыполнение) правомерных или неправомерных действий;

3. Инициативного, активного подкупа физическими или юридическими лицами служащих, нередко осуществляемого с сильным психологическим воздействием на них, шантажом и последующей своеобразной «посадкой на взятку»;

Важная особенность коррупции - это своеобразие субъектов коррупционных деяний, которыми являются, с одной стороны, должностные лица и иные государственные и негосударственные служащие, а с другой любые физические и юридические лица.

Указанные субъекты в своей совокупности образуют своеобразную **коррупционную сеть**, включающую три составляющие:

1. Коммерческие, финансовые структуры, их представители, реализующие полученные в результате коррупционных деяний выгоды и льготы и превращающие их в дополнительный доход;
2. Группу государственных и негосударственных чиновников, предоставляющих за плату указанные выгоды и льготы и обеспечивающие прикрытие корруптеров при принятии различных решений;
3. Группу защиты коррупции, включающую должностных лиц правоохранительных и контрольных органов.

Уголовный кодекс РФ содержит две группы преступлений, связанных с выполнением управленческих функций: преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (ст. ст.285, 287, 290, ч.2 ст.237 УК РФ) и преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях (ст. ст. 201, 204 УК РФ). Критерием их разграничения является организационно-правовая форма организации, в которой лицо выполняет управленческие функции.

Должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях а также в Вооружённых Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ (примечание 1 к ст.285 УК РФ).

Преступления, предусмотренные в нормах гл.30 УК, обладают рядом общих признаков:

- они могут быть совершены специальным субъектом должностным лицом (большинство преступлений) или государственным служащим и служащим органов местного самоуправления. Исключение составляет лишь ст.291 УК (дача взятки), ст. 291.1 УК РФ (посредничество во взяточничестве), где субъект общий;
- эти преступления совершаются единственно благодаря служебному положению и не связаны со служебной необходимостью;
- данные деяния нарушают правильную, законную деятельность государственного аппарата и аппарата местного самоуправления;
- рассматриваемые преступления могут быть совершены лицами, занимающими должности в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, военных службах, др. войсках и воинских формированиях РФ.

Все преступления по субъекту могут быть подразделены на 4 группы:

- совершаемые только должностными лицами;
- государственными служащими и служащими муниципальных органов (ст.292);
- совершаемые служащими государственных и муниципальных органов (ст.288);
- совершаемые общим субъектом.

Все преступления, в зависимости от уголовно-правового статуса субъекта, условно можно разделить на три группы:

- общие должностные преступления, которые могут быть совершены в любой сфере деятельности государственного аппарата и органов местного самоуправления и ответственность за которые предусмотрена нормами этой главы;
- специальные должностные преступления, которые могут быть совершены лишь в отдельных звеньях и сферах деятельности государственного аппарата и органов местного самоуправления и лишь должностными лицами, наделенными дополнительными специфическими признаками;
- альтернативно-должностные преступления, которые могут быть совершены как должностными, так и частными лицами.

У объективной стороны этой группы преступлений есть два специфических признака:

1. Они совершаются либо с использованием служебных полномочий либо благодаря занимаемому виновным служебному положению.
2. Эти преступные деяния совершаются вопреки (во вред) интересам службы.

По конструкции объективной стороны эти преступления можно подразделить на две группы:

- с материальным составом;
- с формальным составом.

Коррупция - это не только криминальная проблема, а экономическое, политическое, социально-культурное явление, ограничить коррупцию можно только комплексом мер, выходящих далеко за пределы деятельности правоохранительных органов.

Среди антикоррупционных мер общего характера можно назвать:

- переход к реальным и реализуемым бюджетам;
- совершенствование налогового законодательства;
- уменьшение наличного оборота, расширение современных электронных средств расчета, внедрение современных форм отчетности;
- коммерциализация части социальных услуг;
- укрепление судебной системы;
- развитие местного самоуправления;

- укрепление независимости контрольных структур;
- чёткое разграничение функций принятия решений, реализации решений, контроля, предоставления услуг, так как многие ведомства совмещают выполнение этих функций;
- введение персональной ответственности должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;
- введение открытых конкурсов на государственные заказы и закупки.

Причём бороться необходимо не столько с коррупционерами, сколько с причинами, порождающими коррупцию.

Коррупция как бесшумный киллер, убивающий в людях честь, он движется среди людей как призрак, незаметно стреляющий в них из бесшумного пистолета с глушителем.

Мусин Алмат

Чем больше в государстве коррупции,
тем больше законов.

Тацит

Того, кто хоть что-нибудь стоит,
довольно трудно купить. Э.Севрус

ЦНОИ

Центр непрерывного образования и инноваций



Ольга Геннадьевна ПРОКАЗОВА

Директор по развитию Международной академии повышения квалификации и профессиональной переподготовки, заместитель председателя Невской Образовательной Ассамблеи, кандидат педагогических наук

prokazova_og@bk.ru

+7 929 786 78 35

The logo consists of a white triangle pointing upwards and to the right, positioned to the left of the acronym 'ЦНОИ'.

ЦНОИ

Центр непрерывного образования и инноваций

БЛАГОДАРЮ

ЗА

ВНИМАНИЕ!